

# COMUNE DI VILLASPECIOSA

## PROVINCIA SUD SARDEGNA

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 12 Del 20-03-2019

**Oggetto: ATTO DI INDIRIZZO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO E PULIZIA STRADE URBANE, SPAZI PUBBLICI, CIMITERO, PARCHI E GIARDINI" DELL'AREA URBANA DEL COMUNE DI VILLASPECIOSA**

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **venti** del mese di **marzo** alle ore **08:40**, in VILLASPECIOSA nella sede Comunale, si è riunita la Giunta Municipale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno.

Sono presenti i Sigg.:

<b>Melis Gianluca</b>	<b>Sindaco</b>	<b>P</b>
<b>Mameli Elio</b>	<b>Vicesindaco</b>	<b>P</b>
<b>Firinu Gilberto</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>Gallus Andrea</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>
<b>Sedda Claudia</b>	<b>Assessore</b>	<b>P</b>

ne risultano presenti n. 5 e assenti n. 0.

Presiede l'adunanza il Sindaco Melis Gianluca.

Assiste il Segretario Comunale Loi Simone Pietro.

#### LA GIUNTA COMUNALE

#### PREMESSO CHE:

- l'Ente dispone di aree a verde pubblico che necessitano di interventi di manutenzione ordinaria ;
- è obiettivo di questa Amministrazione la costante manutenzione delle aree destinate a verde pubblico di proprietà comunale che rivestono un ruolo di particolare importanza per la qualità della vita dei cittadino e che necessitano quindi di interventi in modo continuativo;

**PRESO ATTO** che l'amministrazione Comunale, avendo un solo operaio nel suo organico, ha necessità di incaricare una ditta esterna per la manutenzione del verde pubblico e la pulizia delle strade urbane e gli altri spazi pubblici, con l'utilizzo di proprio personale ed attrezzature;

**RITENUTO** necessario procedere all'indizione di una procedura di gara per l'affidamento del servizio di "MANUTENZIONE DEL VERDE PUBBLICO E PULIZIA STRADE URBANE, SPAZI PUBBLICI, CIMITERO, PARCHI E GIARDINI" per la durata di 21 mesi dalla data dell'affidamento del servizio;

**VISTO** il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

**CONSIDERATO** che per le forniture ed i servizi l'art.23 comma 14, del Decreto sopra citato, stabilisce che la progettazione è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di norma, mediante propri dipendenti in servizio;

**DATO ATTO** che l'Ufficio Tecnico Comunale ha provveduto a predisporre il progetto del servizio ed in particolare:

- il capitolato speciale d'appalto, comprendente le modalità di svolgimento del servizio, gli elaborati grafici comprendenti le aree oggetto del servizio, l'elenco delle aree oggetto del servizio, il DUVRI, il computo degli oneri della sicurezza ed il calcolo dell'incidenza della manodopera;

**ATTESA** la competenza della Giunta all'approvazione del progetto del servizio sopra individuato, redatto in base ai dettami dei commi 14 e 15 dell'art.23 del D.Lgs.50/2016;

**PREMESSO** che l'art. 3 TUEL 267/2000 definisce quale compito costitutivo dell'Ente locale quello di "rappresentare la propria comunità, curarne gli interessi e promuoverne lo sviluppo" e che in tal senso l'Amministrazione Comunale intende valorizzare le risorse presenti nel territorio impegnate in attività di promozione della comunità locale, con particolare attenzione alle fasce deboli della popolazione, al fine di favorire, lungi da logiche assistenziali, percorsi di integrazione sociale e lavorativa di persone in situazioni di svantaggio del proprio territorio;

**DATO ATTO** che è intendimento dell'amministrazione comunale affidare l'attuazione del progetto a cooperative sociali di tipo B, seguendo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dall'art. 95 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

**CONSIDERATO** che, attraverso la collaborazione della cooperativa sociale di tipo B, l'amministrazione comunale intende perseguire un triplice obiettivo:

- soddisfare l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale attraverso l'inserimento di persone svantaggiate e deboli;
- superare la loro condizione di svantaggio sociale e occupazionale;

**VISTI:**

- le direttive n. 17/2004/CE e n. 18/2004/CE che prevedono la possibilità di inserire nei capitolati di gara criteri sociali sia per l'aggiudicazione che per la esecuzione dell'appalto, nonché consentire l'indizione di appalti riservati;
- l'art. 45 della Costituzione che puntualizza la necessità di promuovere e incrementare la funzione sociale della cooperazione mutualistica attraverso provvedimenti legislativi ad hoc;
- l'art. 5, comma 1, della L. 381/1991, come sostituito dall'art. 20 della L. 52/1996, e successivamente modificato dall'art. 1, comma 610, della L. 190/2014, che prevede che gli Enti Pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della P.A., possano stipulare convenzioni con le Cooperative di tipo B, finalizzate a creare opportunità di lavoro per le imprese sopracitate, il tutto nel rispetto dei limiti delle soglie comunitarie;
- l'art. 112, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, così come riformulato dal D.Lgs. n. 56/2017, che recita: "Fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati";
- la legge regionale 22.04.1997 n. 16, che in attuazione della legge 8.11.1991, n. 381, ha dettato le norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale, prevedendo, tra l'altro, l'istituzione dell'albo regionale delle cooperative sociali;
- la Determinazione n. 3 del giorno 01.08.2012 "Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art.5 della L. n. 381/91" emanata dalla Avcp –Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici- la quale, a conferma degli indirizzi di cui sopra, ammette l'affidamento in deroga alle regole del codice dei contratti purché nel rispetto dei principi generali della trasparenza e della par condicio escludendo e che definisce, in particolare, durata, modalità e clausole sociali di affidamento delle convenzioni;
- la delibera dell'ANAC n. 32 del 20.1.2016 recante "Linee guida per l'affidamento di servizi a Enti del terzo settore e alle Cooperative Sociali";
- le linee guida ANAC N. 2 di attuazione del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21.9.2016;

**ACCERTATO** che, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000, rientrano nella competenza della Giunta Comunale gli atti d'indirizzo e programmazione delle attività dell'Ente;

**RILEVATO** che l'Amministrazione intende valorizzare e promuovere il percorso di inserimento lavorativo;

**CONSTATATO** che le cooperative sociali di tipo B rappresentano un valido strumento per favorire l'occupazione e l'integrazione sociale delle persone svantaggiate;

**RITENUTO**, al fine di fornire indirizzi per il concreto raggiungimento degli obiettivi primari, di indicare il servizio di manutenzione del verde e pulizia strade comunali tra quelli che possono essere affidati alle Cooperative Sociali di tipo B ai sensi della normativa di cui alla L. n. 381/1991;

**PRESO ATTO** che il decreto legislativo n. 50 del 2016 (Codice dei contratti pubblici), come novellato dal decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56 (c.d decreto correttivo) prevede espressamente, all'**articolo 50**, che le stazioni appaltanti inseriscano, nei bandi e nelle lettere di invito, "*nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione, da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81*".

**CONSIDERATO** che l'intento di questa amministrazione è anche quello di tutelare la stabilità occupazionale del personale utilizzato dall'impresa uscente nell'esecuzione del contratto, quindi da indirizzo affinché la stazione appaltante inserisca formale e specifica clausola come *lex specialis* nel bando di appalto, del riassorbimento del personale utilizzato dalla ditta uscente.

**VALUTATO** che l'intento della convenzione non si esaurisce nella mera prestazione del servizio, ma si qualifica per il perseguimento di una peculiarità di carattere sociale, consistente nel reinserimento ovvero nel mantenimento dell'opportunità lavorativa per i soggetti svantaggiati;

**RITENUTO** opportuno conferire mandato al Responsabile del Settore Area Tecnica affinché proceda ad attivare le procedure di gara necessarie;

**RICHIAMATA** la deliberazione del Consiglio Comunale n. 6 del 13.03.2019, avente ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2019-2021 e relativi allegati";

**DATO ATTO** che non necessita l'acquisizione del parere di regolarità tecnica ex art. 49 del DLGS 267/2000, in quanto trattasi di atto di indirizzo;

**VISTI:**

- ✓ il D.lgs. n. 267/00;
- ✓ lo Statuto Comunale.

**CON VOTAZIONE UNANIME** espressa nei modi di Legge

**DELIBERA**

Per le motivazioni espresse nella premessa narrativa su esposta che qui di seguito si intende integralmente trascritta e ne fa parte integrante e sostanziale:

1. **DI APPROVARE** il progetto del Servizio di Manutenzione del verde pubblico e pulizia strade urbane, spazi pubblici, cimitero, parchi e giardini per la durata di 21 mesi, dando atto che l'importo presunto del progetto ammonta a euro 267.694,04, di cui a base di gara euro 214.234,40 (di cui euro 182.800,80 per costi della manodopera);
2. **DI PRENDERE ATTO** che la disciplina sulle cooperative sociali di tipo B è perfettamente in linea con gli indirizzi comunitarie e con il Codice dei contratti;
3. **DI INDIVIDUARE** il Servizio di "Manutenzione del verde pubblico e pulizia strade urbane, spazi pubblici, cimitero, parchi e giardini" tra i servizi che possono essere affidati a Cooperative Sociali di tipo B, costituite ai sensi e per gli effetti di cui alla L. n. 381/1991 e ss.mm.ii.;
4. **DI IMPARTIRE** all' Ufficio Tecnico – Settore LL.PP. l'indirizzo di

- a. dare avvio a tutte le procedure amministrative necessarie per l'affidamento del servizio di cui trattasi, individuando il soggetto appaltatore nelle coop. sociali di tipo "B", previo accertamento formale del possesso dei requisiti di cui all'art. 1 comma 1 lettera b) della Legge 8 novembre 1991, n. 381;
- b. di tutelare la stabilità occupazionale del personale utilizzato dall'impresa uscente nell'esecuzione del contratto, affinché la stazione appaltante inserisca formale e specifica clausola come *lex specialis* nel bando di appalto, del riassorbimento del personale utilizzato dalla ditta uscente;
5. **DI STABILIRE** l'affidamento del servizio di "manutenzione del verde pubblico" e di quello di "pulizia strade urbane, pulizia spazi pubblici, pulizia cimitero, parchi e giardini" a cooperativa sociale di tipo "B";
6. **DI DARE ATTO** che l'importo complessivo necessario per l'affidamento del servizio, relativamente all' annualità 2019 trova copertura nei seguenti capitoli di spesa:
- per euro 48.500,00 al Cap. 1807, SERVIZI PULIZIA E MANUTENZIONE AREE PUBBLICHE, PARCHI E GIARDINI";
  - per euro 60.694,03 al Capitolo 1742.1, SERVIZI RELATIVI ALLA PULIZIA DELLE STRADE e per l'annualità 2020, nei seguenti capitoli:
  - per euro 48.500,00 al Cap. 1807 di bilancio di previsione 2020, SERVIZI PULIZIA E MANUTENZIONE AREE PUBBLICHE, PARCHI E GIARDINI"
  - per euro 110.000,00 Capitolo 1742.1 SERVIZI RELATIVI ALLA PULIZIA DELLE STRADE oltre le ulteriori prestazioni a misura attivabili in base alle disponibilità finanziarie dell'Ente;
7. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione, ravvisata l'urgenza, con voti unanimi legalmente espressi immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE  
Melis Gianluca

IL SEGRETARIO COMUNALE  
Loi Simone Pietro

---

**Parere preventivo artt. 49 e 147 bis D.lgs. 18 Agosto 2000 n. 267**

---

**ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Attesto che la presente deliberazione è stata pubblicata all' Albo Comunale il 21-03-2019 ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Villaspeciosa, 21-03-2019

IL Segretario Comunale  
Loi Simone Pietro

