

COMUNE DI VILLASPECIOSA

PROVINCIA DI CAGLIARI

PIAZZA CROCE SANTA 6 - 09010 VILLASPECIOSA - TEL. 070 9639039 - 070 9639177 - FAX 070 9639540
C.F. 80017670920 - P.IVA 01354390922

APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI E ASSIMILATI

CUP: D59E11000220004

CIG: 1939113EA7

VERBALE DI GARA N. 9

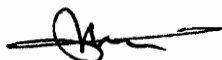
(06.10.2011 - seduta riservata, in contraddittorio)


L'anno duemilaundici, il giorno sei del mese di ottobre, alle ore 16:00 circa, presso l'ufficio tecnico del Comune di Villaspeciosa, in Piazza Croce Santa n. 6, si è riunita, in seduta riservata, la commissione di gara nominata con determinazione del responsabile del servizio n. 256 del 24.06.2011 e composta dai sig.ri:

- per.ind. Giuseppe Arca, dipendente in ruolo presso il Comune di Villaspeciosa e delegato dal Responsabile del Servizio, in qualità di presidente della commissione;
- ing. Alberto Atzeni, dipendente in ruolo del Comune di Serrenti e ivi incaricato come Responsabile dell'Ufficio Tecnico, in qualità di commissario;
- dott.agr. Claudio M. Papoff, dipendente in ruolo del Comune di Cagliari in area dirigenziale, in qualità di commissario;
- ing. Mario Pittaluga, dipendente presso il Comune di Villaspeciosa, in qualità di segretario verbalizzante.

Richiamati i precedenti verbali di gara e premesso e dato atto che:

- i soggetti concorrenti, tutti ammessi all'esame delle offerte, sono i seguenti:
 1. CICLAT Ambiente soc.coop. con sede in Ravenna, C.F. 02365600390 (prot. n. 5303 del 23.06.2011);
 2. ECOGREEN soc.coop. a r.l. con sede in Siliqua, C.F. 02796710925 (prot. n. 5318 del 23.06.2011);
 3. ECOLOGICA DI FRANCESCO PODDA & C. s.r.l. con sede in Villasor, C.F. 01923580920 (prot. n. 5326 del 23.06.2011);
- si è proceduto, in più sedute di gara, pubbliche e riservate, all'esame delle offerte presentate dai concorrenti, all'attribuzione dei relativi punteggi, all'esclusione della ditta ECOLOGICA DI FRANCESCO PODDA & C. s.r.l. in quanto non raggiungeva il punteggio minimo di trenta punti relativamente all'offerta tecnica, alla determinazione provvisoria dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- si è riscontrata l'anomalia dell'offerta presentata dal concorrente migliore offerente ECOGREEN soc.coop. a r.l., ai sensi dell'art. 86, comma 2, del D.Lgs. 163/2006, Codice dei contratti pubblici, e sono conseguentemente state richieste, ai sensi dell'art. 88 dello stesso Codice, giustificazioni e successive precisazioni relativamente ai prezzi e agli altri elementi relativi all'offerta prodotta;
- dall'esame delle suddette giustificazioni (seduta riservata del 05.09.2011) e precisazioni (seduta riservata del 29.09.2011) è stata riscontrata negli elementi prodotti dal concorrente una notevole sottostima dei costi relativi alla manodopera, tale da non escludere l'incongruità e quindi l'inaffidabilità dell'offerta;



- 
- si è stabilito quindi di procedere ai sensi dell'art. 88, comma 4, del D.Lgs. 163/2006, convocando la società concorrente a contraddittorio prima di procedere, in successiva seduta pubblica, alla sua esclusione o invece all'ammissione dei giustificativi;

si aprono i lavori della commissione.

Il segretario e responsabile del procedimento Pittaluga informa i commissari che il concorrente ECOGREEN soc.coop. a r.l. è stato convocato alla seduta odierna con nota prot. n. 8103 del 30.09.2011.

Il legale rappresentante del concorrente, sig. Corda Roberto, già presente nella sede comunale, viene quindi invitato al tavolo della commissione per procedere al contraddittorio.

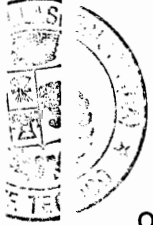
Il sig. Corda è assistito dal consulente avv. Andrea Dedoni, che preannuncia di intervenire alla seduta esclusivamente per chiarire gli aspetti relativi ai costi orari della manodopera, ritenuti dalla commissione sottostimati in base agli elementi prodotti dal concorrente; non intervenendo invece per quanto attiene il secondo motivo di incongruità, relativo al fabbisogno stimato di manodopera per lo svolgimento dei servizi offerti.

L'avv. Dedoni espone che la tabella allegata alle "precisazioni" prodotte dal concorrente (prot. n. 7620 del 13.09.2011, tabella oraria ministeriale recante "Costo del lavoro addetti servizi igiene ambientale ...", riferita all'accordo economico 23.06.2005 del CCNL di settore, allegata al D.M. Lavoro 27.10.2005, relativa ai costi orari determinati appunto dal Ministero del Lavoro relativamente al personale dipendente da imprese esercenti servizi di igiene ambientale, riferito al mese di ottobre 2005) è stata erroneamente prodotta in luogo delle tabelle corrette riferite al mese di novembre 2010, ultime tabelle disponibili, allegata al D.M. 11.06.2010.

Ciò nonostante, riferisce l'avv. Dedoni, i valori economici utilizzati per il calcolo del costo della manodopera sarebbero stati correttamente assunti, in quanto:

- adoperando le tabelle corrette aggiornate a novembre 2010, devono essere considerati i costi per i dipendenti neoassunti per n. 1 autista e i costi con due "scatti di anzianità" per il secondo autista e i due operai previsti;
- occorre inoltre considerare i costi annui –e quindi i relativi costi orari– al netto dell'incidenza delle imposte IRAP e IRES, che la società, in quanto cooperativa sociale, non sopporta;
- infine, nella tabella "1) COSTO DEL PERSONALE" prodotta con le precisazioni, sono stati erroneamente indicati nei calcoli, imputandoli ai costi orari del personale, dei "COSTI DI GESTIONE" percentuali, pari al 5,38% per l'autista e al 4,50% per l'operaio, ottenendo un "COSTO ORARIO LORDO" di € 22,53 per l'autista e di € 20,16 per l'operaio; tali costi di gestione non devono essere presi in considerazione, ma devono invece essere considerate le sole voci di "COSTO ORARIO LORDO", che si ribadiscono corrette e rispondenti agli effettivi costi sostenuti dalla ditta.

Vengono altresì prodotte, al fine di illustrare compiutamente quanto sopra riassunto, n. 2 tabelle orarie, riferite alle tabelle ministeriali del maggio 2010 (che partono da retribuzioni base addirittura maggiori di quelle relative al novembre 2010), con lo sviluppo dei calcoli dei costi orari in base a:

- 
- n. 2 scatti di anzianità (entrambe le tabelle);
 - con l'incidenza di IRAP e IRES (tabella "C/IRAP");
 - senza l'incidenza di IRAP e IRES (tabella "S/IRAP").

Orbene, la tabella "S/IRAP" –che non considera l'incidenza delle suddette imposte– evidenzia costi orari per le categorie 3B (autista) e 2B (operaio) perfettamente coincidenti con i costi orari lordi (€ 22,53 ed € 20,16) adoperati dal concorrente –in sede di "precisazioni– per il calcolo del costo totale annuo del personale dipendente; confermando con ciò quindi, secondo l'avv. Dedoni e il sig. Corda, che si è trattato di mero errore fare riferimento a tabelle non aggiornate e allegare tali tabelle ai giustificativi, rimanendo invece corretti i valori economici finali adoperati per il calcolo, e non dovendosi imputare alcun costo di gestione sul costo orario dei dipendenti.

Le tabelle prodotte vengono allegare al presente verbale per fame parte integrante e sostanziale.



Di conseguenza, ed a rigor di logica, la commissione rileva che i costi di gestione erroneamente indicati in percentuale per i dipendenti nella tabella "1) COSTO DEL PERSONALE" prodotta con le precisazioni (che testualmente indica: "Alle quote orarie indicate in tabella ministeriale sono state sommate le percentuali dei costi di gestione relativi a cedolino paghe, CUD, attivazione contratti, costo consulente del lavoro."), e che risultano -dallo sviluppo dei calcoli- pari a € 4.492,54, non devono a questo punto più essere considerati; e che, quali spese generali complessive per l'appalto, devono quindi esserè considerati unicamente i "Costi Generali di Gestione", pari a € 5.531,00, dichiarati in sede di prima giustificazione dell'offerta, pari a poco meno del 4% del prezzo offerto.

La società concorrente conferma che gli unici costi per le spese generali relative all'appalto sono pari alla somma di € 5.531,00 dichiarata in sede di prima giustificazione dell'offerta.

La commissione prende atto delle delucidazioni fornite dal concorrente e dal suo consulente.

L'avv. Dedoni, non dovendosi occupare delle rimanenti questioni, lascia la riunione, firmando la bozza di verbale sinteticamente predisposta dal segretario Pittaluga.

Si passa quindi al secondo punto della comunicazione prot. n. 8103 del 30.09.2011, relativo alla stima del fabbisogno di manodopera indicato in sede di precisazioni delle giustificazioni prodotte.

Viene prodotto dal concorrente, ed acquisito agli atti, apposito documento a firma dello stesso sig. Corda Roberto, che esplicita con precisione i tempi di impiego del personale previsti per l'espletamento dei servizi offerti.

Da un primo esame delle quantificazioni prodotte, si riscontra che, per la raccolta delle frazioni umido, secco, carta e plastica, il tempo necessario per la raccolta, il trasporto, il conferimento ed il rientro alla sede della società sarebbe pari a 0,35 minuti per utenza e quindi, complessivamente (per 950 utenze), a 5,54 ore (poco più di cinque ore e mezza).

Si evince che, per ogni passaggio di raccolta, verrà impiegato un solo autista ed un solo operatore, come confermato dal sig. Corda, che espone che l'autista, finito il passaggio di raccolta per le utenze del centro urbano col mezzo da 15 mc, si occuperebbe poi delle rimanenti utenze ubicate in viabilità di larghezza ridotta e delle utenze sparse esterne al centro urbano col mezzo da 5 mc.

Preso atto di tali ulteriori elementi giustificativi prodotti, che la commissione si riserva di valutare, si conclude l'audizione del concorrente.

La seduta in contraddittorio si chiude alle ore 18:30 circa

Letto, approvato e sottoscritto

Villaspeciosa, 06.10.2011

Il presidente

Arca

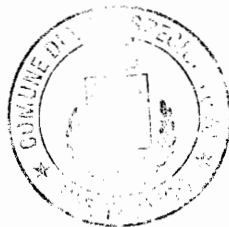
I commissari

Atzeni

Papoff

Il segretario verbalizzante

Pitaluga



MINISTERO DEL LAVORO DELLA SALUTE E DELLE POLITICHE SOCIALI
 Direzione Generale della Tutela delle Condizioni di Lavoro - Divisione IV

S/IRAP

COSTO DEL LAVORO DEI DIPENDENTI DA IMPRESE E SOCIETA' ESERCENTI SERVIZI AMBIENTALI (CCNL 5/4/2008)

mag-10

A-Elementi retributivi annui	1	2B	2A	3B	3A	4B	4A
retribuzione base mensile	1.367,16	1.519,38	1.683,83	1.693,23	1.773,74	1.834,25	1.890,10
retribuzione annuale con 2 scatti anzianità	16.405,92	18.232,56	20.205,96	20.318,76	21.284,88	22.011,00	22.681,20
(#) compenso mensile conducente							

TOTALE "A"

B-Indennità varie

indennità autista (0,5x312)
 Indennità integrativa ex art. 31 (19x12)
 ind.lavaggio indumenti ex art. 31 (0,26x312gg.)
 #Indennità area conduzione ex art.31 lett. n) e o)

TOTALE "B"

C-Oneri aggiuntivi

tredicesima mensilità
 quattordicesima mensilità
 compenso per qualità prestazione ex art. 62

TOTALE "C"

D-Oneri previd.e assist.

Inps (27,9%)
 Inail (6,363%)

TOTALE "D"

E- T.F.R. e varie

trattamento fine rapporto
 * Spese fornit. Indum. di lavoro e D.P.I. ex art. 67
 *Spese minime interventi piano valutazione rischi ex art. 66

TOTALE "E"

Costo annuo

Incidenza IRAP(3,8%)
 Incidenza IRES (27,5% IRAP)

F- TOTALE COSTO ANNUO

COSTO MENSILE (F-12)

COSTO ORARIO

16.405,92	18.232,56	20.205,96	20.318,76	21.284,88	22.011,00	22.681,20
228,00	228,00	228,00	228,00	228,00	228,00	228,00
81,12	81,12	81,12	81,12	81,12	81,12	81,12
309,12	309,12	309,12	455,12	465,12	465,12	465,12
1.367,16	1.519,38	1.683,83	1.693,23	1.773,74	1.834,25	1.890,10
1.367,16	1.519,38	1.683,83	1.693,23	1.773,74	1.834,25	1.890,10
150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00
2.884,32	3.188,76	3.517,66	3.536,46	3.697,48	3.818,50	3.930,20
5.468,22	6.062,79	6.705,13	6.785,37	7.099,85	7.336,20	7.554,35
1.247,11	1.382,71	1.529,20	1.547,50	1.619,22	1.673,13	1.722,88
6.715,33	7.445,50	8.234,34	8.332,88	8.719,07	9.009,33	9.277,23
1.322,09	1.469,30	1.628,33	1.637,42	1.715,27	1.773,79	1.827,80
369,09	369,09	369,09	369,09	369,09	369,09	369,09
77,47	77,47	77,47	77,47	77,47	77,47	77,47
1.768,65	1.915,86	2.074,89	2.083,98	2.161,83	2.220,35	2.274,36
28.083,34	31.091,80	34.341,96	34.737,19	36.328,38	37.524,29	38.628,10
28.083,34	31.091,80	34.341,96	34.737,19	36.328,38	37.524,29	38.628,10
2.340,28	2.590,98	2.861,83	2.894,77	3.027,37	3.127,02	3.219,01
18,21	20,16	22,27	22,53	23,56	24,33	25,05



X RICEVUTA

06/10/2014

K. PRESIDENTE

IRAP

MINISTERO DEL LAVORO DELLA SALUTE E DELLE POLITICHE SOCIALI Direzione Generale della Tutela delle Condizioni di Lavoro - Divisione IV

COSTO DEL LAVORO DEI DIPENDENTI DA IMPRESE E SOCIETA' ESERCENTI SERVIZI AMBIENTALI (CCNL 5/4/2008)

mag-10

A-Elementi retributivi annuali

	1	2B	2A	3B	3A	4B	4A
retribuzione base mensile	1.367,16	1.519,38	1.683,83	1.693,23	1.773,74	1.834,25	1.890,10
retribuzione annuale con 2 scatti anzianità	16.405,92	18.232,56	20.205,96	20.318,76	21.284,88	22.011,00	22.681,20
(#) compenso mensile conducente							

TOTALE "A"

B-Indennità varie

Indennità autista (0,5x312)			156,00	156,00	156,00	156,00	156,00
Indennità integrativa ex art. 31 (19x12)	228,00	228,00	228,00	228,00	228,00	228,00	228,00
ind.lavaggio indumenti ex art. 31 (0,26x312gg.)	81,12	81,12	81,12	81,12	81,12	81,12	81,12
#indennità area conduzione ex art.31 lett. n) e o)							

TOTALE "B"

C-Oneri aggiuntivi

tridicesima mensilità	1.367,16	1.519,38	1.683,83	1.693,23	1.773,74	1.834,25	1.890,10
quattordicesima mensilità	1.367,16	1.519,38	1.683,83	1.693,23	1.773,74	1.834,25	1.890,10
compenso per qualità prestazione ex art. 62	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00

TOTALE "C"

D-Oneri previd. e assist.

Inps (27,9%)	5.468,22	6.062,79	6.705,13	6.765,37	7.099,85	7.336,20	7.564,35
Inail (6,363%)	1.247,11	1.382,71	1.529,20	1.547,50	1.619,22	1.673,13	1.722,88
TOTALE "D"	6.715,33	7.445,50	8.234,34	8.332,88	8.719,07	9.009,33	9.277,23

E- T.F.R. e varie

trattamento fine rapporto	1.322,09	1.469,30	1.628,33	1.637,42	1.715,27	1.773,79	1.827,80
* Spese fornit. Indurm. di lavoro e D.P.I. ex art. 67	369,09	369,09	369,09	369,09	369,09	369,09	369,09
*Spese minime interventi piano valutazione rischi ex art. 66	77,47	77,47	77,47	77,47	77,47	77,47	77,47

Buono pasto (€1*312gg)

TOTALE "E"

Costo annuo

incidenza IRAP(3,9%)

incidenza IRES (27,5% IRAP)

F- TOTALE COSTO ANNUO

COSTO MENSILE (F-12)

COSTO ORARIO

1.768,65	1.915,86	2.074,89	2.083,98	2.161,83	2.220,35	2.274,36
28.083,34	31.091,80	34.341,96	34.737,19	36.328,36	37.524,29	38.628,10
	1.212,58	1.339,34	1.354,75			
28.083,34	32.304,38	35.681,30	36.091,94	36.328,36	37.524,29	38.628,10
2.340,28	2.692,03	2.973,44	3.007,66	3.027,37	3.127,02	3.219,01
18,21	20,95	23,14	23,41	23,56	24,33	25,05



X RICEVUTA

06/10/2008

K. PRESIDENTE

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI
 Direzione Generale della Tutela delle Condizioni di Lavoro - Divisione IV
COSTO DEL LAVORO DEI DIPENDENTI DA IMPRESE E SOCIETA' ESERCENTI SERVIZI AMBIENTALI (CCNL 5/4/2008)

	1	2B	3B	3B(1)	4B	NOVEMBRE 2010
	15.916,20	17.684,76	19.736,16	19.736,16	21.384,96	23.056,32
	123,96	123,96	123,96	123,96	123,96	123,96
TOTALE"A"	16.040,16	17.808,72	19.860,12	19.860,12	21.508,92	23.180,28
B-Indennità varie						
Indennità lavoro domenicale (4,13x12)	49,56	49,56	49,56	49,56	49,56	49,56
Indennità integrativa ex art. 32 (19x12)	228,00	228,00	228,00	228,00	228,00	228,00
Ind.lavaggio indumenti ex art. 32 (0,26x269gg.)	69,94	69,94	69,94	69,94	69,94	69,94
#Indennità area conduzione ex art.32 lett. h) e i)			201,75			
TOTALE"B"	347,50	347,50	347,50	347,50	347,50	347,50
C-Oneri aggiuntivi						
festività cadenti di domenica (n*4)	205,64	228,32	254,62	254,62	275,76	297,18
festività lavorate (n*6)	461,51	512,52	571,70	571,70	619,26	667,47
tridicesima mensilità	1.336,68	1.484,06	1.655,01	1.655,01	1.792,41	1.931,69
quattordicesima mensilità	1.326,35	1.473,73	1.644,68	1.644,68	1.792,08	1.921,36
compenso per qualità prestazione ex art. 2	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00	150,00
TOTALE"C"	3.480,18	3.848,63	4.276,00	4.276,00	4.619,50	4.967,70
D-Oneri previdenzia assist.						
Inps (28,65%)	5.672,27	6.282,38	6.990,07	7.047,67	7.558,88	8.135,46
Inell (6,363%)	1.264,19	1.400,17	1.557,89	1.570,73	1.684,66	1.813,17
TOTALE"D"	6.936,46	7.682,55	8.547,97	8.618,40	9.243,54	9.948,63
E- T.F.R. e varie						
trattamento fine rapporto	1.286,41	1.428,33	1.592,95	1.592,95	1.725,26	1.859,38
* Spese fornit. indum. di lavoro e D.P.I. ex art 65)	351,74	351,74	351,74	351,74	351,74	351,74
*Spese minime interventi piano valutazione rischi ex art. 64	77,47	77,47	77,47	77,47	77,47	77,47
Buono pasto (€1*269gg)	269,00	269,00	269,00	269,00	269,00	269,00
Fondo"Previambiente"	278,52	307,43	322,87	322,87	342,67	372,37
TOTALE"E"	2.263,14	2.433,97	2.614,03	2.614,03	2.814,03	2.929,96
Costo annuo	29.067,43	32.121,37	35.645,62	35.917,81	38.485,60	41.374,07
Incidenza IRAP(3,9%)	1.073,84	1.187,64	1.318,93	1.329,04	1.424,76	1.532,38
Incidenza IRES (27,5% IRAP)	295,30	326,60	362,71	365,49	391,81	421,41
F. TOTALE COSTO ANNUO	30.436,57	33.635,61	37.327,25	37.612,34	40.302,15	43.327,86
COSTO MENSILE (F:12)	2.536,38	2.802,97	3.110,60	3.134,36	3.358,51	3.610,66
COSTO ORARIO (F:1.623)	19,01	21,01	23,31	23,49	25,17	27,06
* Interventi in materia di sicurezza sul lavoro						
Ore annue teoriche : (36 x 52,14)	1.877					
Ore mediamente non lavorate:						
ferie (26 giorni)	166					
festività (4 giorni)	24					
festività sopresse (2 giorni)	12					
assemblee, permessi sindacali (2 giorni)	12					
diritto allo studio (1 giorno)	6					
malattia, infortunio, maternità (9 giorni)	54					
formazione, permessi D.L.vo 62/64 e succ.mod.(2gg)	12					
Totale ore non lavorate	276					
Ore mediamente lavorate:	1.601					

36595-52domeniche-26ferie-4festività-26mat. sopresse-12malattia, maternità, congedi parentali, permessi, infortuni, assemblee = 269,00



PRESIDENTE