

COMUNE DI VILLASPECIOSA

PROVINCIA SUD SARDEGNA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

Numero 11 Del 08-03-2022

Oggetto: SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI COMUNALI, SPAZZAMENTO STRADE, PIAZZE, PARCHI, GIARDINI E SPAZI PUBBLICI E MANUTENZIONE DEL VERDE- APPROVAZIONE UNICO LIVELLO DI PROGETTAZIONE

L'anno **duemilaventidue** il giorno **otto** del mese di **marzo** alle ore **13:55** in Villaspeciosa, a distanza e in modalità sincrona, mediante Videoconferenza su piattaforma WhatsApp, si è riunita la Giunta Comunale per trattare gli affari posti all'ordine del giorno, ai sensi dell'art. 73 del Decreto Legge n. 18 del 17 marzo 2020 e nel rispetto dei criteri fissati dal Sindaco con proprio Decreto n. 4 del 14.10.2020.

Sono presenti i Sigg.:

Melis Gianluca	Sindaco	Presente
Floris Giorgio	Vice Sindaco	Presente
Gallus Andrea	Assessore	Presente
Sedda Claudia	Assessore	Presente
Foddìs Maria Cristina	Assessore	Presente

ne risultano presenti n. 5 e assenti n. 0.

Presiede l'adunanza il Sindaco Gianluca Melis.

Assiste alla seduta il Segretario Comunale Dott. Simone Pietro Loi.

Il Sindaco, verificato il numero legale degli assessori assegnati e accertato che gli stessi, collegati con mezzo di telecomunicazione audio-visivo come sopra indicato, possono intervenire nella discussione in corso e manifestare il voto, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta.

LA GIUNTA COMUNALE

CONSIDERATO che il territorio comunale comprende numerose aree verdi pubbliche e di verde tecnico, oltre che aree incolte che rientrano nella proprietà comunale, che necessitano di continua manutenzione e pulizia, insieme ai marciapiedi e alle banchine stradali ed agli stabili comunali;

PREMESSO CHE l'obiettivo di questa Amministrazione è la costante manutenzione delle aree destinate a verde pubblico che rivestono un ruolo di particolare importanza per la qualità della vita dei cittadini e che necessitano quindi di interventi in modo continuativo oltre a garantire la pulizia delle aree pubbliche che costituisce un servizio pubblico essenziale di cui è necessario garantirne assolutamente la continuità;

PRESO ATTO che il personale in forza presso l'area tecnica, avendo un solo operaio nel suo organico, non è sufficiente per assolvere a tali oneri, ha necessità di incaricare una ditta esterna a cui incaricare il servizio di pulizia degli uffici comunali, spazzamento delle strade, delle piazze, dei giardini, dei parchi comunali e degli spazi pubblici, apertura dei parchi e del cimitero e manutenzione del verde da eseguirsi nel territorio comunale di Villaspeciosa;

RITENUTO necessario procedere all'indizione di una procedura di gara per l'affidamento del servizio di "SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI COMUNALI, SPAZZAMENTO STRADE, PIAZZE, PARCHI, GIARDINI E SPAZI PUBBLICI E MANUTENZIONE DEL VERDE" per la durata di 22 mesi dalla data dell'affidamento del servizio;

VISTO il D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 "attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture";

CONSIDERATO che per le forniture ed i servizi l'art.23 comma 14, del Decreto sopra citato, stabilisce che la progettazione è articolata, di regola, in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti, di norma, mediante propri dipendenti in servizio;

DATO ATTO che l'Ufficio Tecnico Comunale a firma dell'ing. Maria Valeria Fara ha provveduto a predisporre il progetto del servizio, per la predisposizione del quale si è avvalso, della collaborazione di figure professionali esperte in materia Ambientale e in ambito agronomico, composto dai seguenti elaborati:

ALLEGATI	
Allegato A	Relazione illustrativa
Allegato B ₁	Capitolato Speciale d'Appalto Parte I – Prescrizioni Tecniche
Allegato B ₂	Capitolato Speciale d'Appalto Parte II – Norme Amministrative
Allegato C ₁	Elenco Prezzi
Allegato C ₂	Analisi dei prezzi
Allegato C ₃	Computo metrico estimativo
Allegato C ₄	Quadro economico
Allegato D ₁	Elenco del personale
Allegato D ₂	Elenco strade e piazze per spazzamento
Allegato E	Indicazioni per la sicurezza
Allegato F	Schema di contratto
Allegato	Relazione gestione integrale aree verdi comune di Villaspeciosa
Allegato	Computo metrico per la gestione integrale aree verdi comune di Villaspeciosa
Allegato	Elenco prezzi per la gestione integrale aree verdi comune di Villaspeciosa

VISTO il quadro economico del progetto:

PROGETTO DI PULIZIA, SPAZZAMENTO E MANUTENZIONE DEL VERDE			
QUADRO ECONOMICO			
1 Servizio di pulizia degli uffici comunali	€ 9.614,95		
2 Servizio di Spazzamento strade e piazze e apertura parco e cimitero	€ 39.119,76		
3 Servizio di manutenzione del verde	€ 52.285,00		
totale costi	€ 101.019,71	22%	€ 22.224,34
4 spese generali	€ 5.050,99	22%	€ 1.111,22
5 utile d'impresa	€ 6.364,24	22%	€ 1.400,13
IMPORTO COMPLESSIVO	€ 112.434,94		€ 24.735,69
6 Oneri per la sicurezza su totale generale	€ 1.515,30	22%	€ 333,37
COSTI TOTALI ANNUI	€ 113.950,23		€ 25.069,05
COSTO ANNUO dell'appalto IVA compresa	€ 139.019,28		

ATTESA la competenza della Giunta all'approvazione del progetto del servizio sopra individuato, redatto in base ai dettami dei commi 14 e 15 dell'art.23 del D.Lgs.50/2016;

PREMESSO che l'art. 3 TUEL 267/2000 definisce quale compito costitutivo dell'Ente locale quello di "rappresentare la propria comunità, curarne gli interessi e promuoverne lo sviluppo" e che in tal senso l'Amministrazione Comunale intende valorizzare le risorse presenti nel territorio impegnate in attività di promozione della comunità locale, con particolare attenzione alle fasce deboli della popolazione, al fine di favorire, lungi da logiche assistenziali, percorsi di integrazione sociale e lavorativa di persone in situazioni di svantaggio del proprio territorio;

DATO ATTO che è intendimento dell'amministrazione comunale affidare l'attuazione del progetto a cooperative sociali di tipo B, seguendo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dall'art. 95 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

CONSIDERATO che, attraverso la collaborazione della cooperativa sociale di tipo B, l'amministrazione comunale intende perseguire un triplice obiettivo:

- soddisfare l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione sociale attraverso l'inserimento di persone svantaggiate e deboli;
- superare la loro condizione di svantaggio sociale e occupazionale;

VISTI:

- le direttive n. 17/2004/CE e n. 18/2004/CE che prevedono la possibilità di inserire nei capitolati di gara criteri sociali sia per l'aggiudicazione che per la esecuzione dell'appalto, nonché consentire l'indizione di appalti riservati;
- l'art. 45 della Costituzione che puntualizza la necessità di promuovere e incrementare la funzione sociale della cooperazione mutualistica attraverso provvedimenti legislativi ad hoc;
- l'art. 5, comma 1, della L. 381/1991, come sostituito dall'art. 20 della L. 52/1996, e successivamente modificato dall'art. 1, comma 610, della L. 190/2014, che prevede che gli Enti Pubblici, anche in deroga alla disciplina in materia di contratti della P.A., possano stipulare convenzioni con le Cooperative di tipo B, finalizzate a creare opportunità di lavoro per le imprese sopracitate, il tutto nel rispetto dei limiti delle soglie comunitarie;
- l'art. 112, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, così come riformulato dal D.Lgs. n. 56/2017, che recita: "Fatte salve le disposizioni vigenti in materia di cooperative sociali e di imprese sociali, le stazioni appaltanti possono riservare il diritto di partecipazione alle procedure di appalto e a quelle di concessione o possono riservarne l'esecuzione ad operatori economici e a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possono riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30 per cento dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o da lavoratori svantaggiati";
- la legge regionale 22.04.1997 n. 16, che in attuazione della legge 8.11.1991, n. 381, ha dettato le norme per la promozione e lo sviluppo della cooperazione sociale, prevedendo, tra l'altro, l'istituzione dell'albo regionale delle cooperative sociali;
- la Determinazione n. 3 del giorno 01.08.2012 "Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art.5 della L. n. 381/91" emanata dalla Avcp –Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici- la quale, a conferma degli indirizzi di cui sopra, ammette l'affidamento in deroga alle regole del codice dei contratti purché nel rispetto dei principi generali della trasparenza e della par condicio escludendo e che definisce, in particolare, durata, modalità e clausole sociali di affidamento delle convenzioni;
- la delibera dell'ANAC n. 32 del 20.1.2016 recante "Linee guida per l'affidamento di servizi a Enti del terzo settore e alle Cooperative Sociali";
- le linee guida ANAC N. 2 di attuazione del D.Lgs. 18.4.2016 n. 50 recanti "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1005 del 21.9.2016;

ACCERTATO che, ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. n. 267/2000, rientrano nella competenza della Giunta Comunale gli atti d'indirizzo e programmazione delle attività dell'Ente;

RILEVATO che l'Amministrazione intende valorizzare e promuovere il percorso di inserimento lavorativo;

CONSTATATO che le cooperative sociali di tipo B rappresentano un valido strumento per favorire l'occupazione e l'integrazione sociale delle persone svantaggiate;

RITENUTO, al fine di fornire indirizzi per il concreto raggiungimento degli obiettivi primari, di indicare il servizio di manutenzione del verde e pulizia strade comunali tra quelli che possono essere affidati alle Cooperative Sociali di tipo B ai sensi della normativa di cui alla L. n. 381/1991;

PRESO ATTO che il decreto legislativo n. 50 del 2016 (Codice dei contratti pubblici), come novellato dal decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56 (c.d decreto correttivo) prevede espressamente, all'**articolo 50**, che le stazioni appaltanti inseriscano, nei bandi e nelle lettere di invito, *"nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, prevedendo l'applicazione, da parte dell'aggiudicatario, dei contratti collettivi di settore di cui all'articolo 51 del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81"*.

CONSIDERATO che l'intento di questa amministrazione è anche quello di tutelare la stabilità occupazionale del personale utilizzato dall'impresa uscente nell'esecuzione del contratto, quindi da indirizzo affinché la stazione appaltante inserisca formale e specifica clausola come *lex specialis* nel bando di appalto, del riassorbimento del personale utilizzato dalla ditta uscente.

VALUTATO che l'intento della convenzione non si esaurisce nella mera prestazione del servizio, ma si qualifica per il perseguimento di una peculiarità di carattere sociale, consistente nel reinserimento ovvero nel mantenimento dell'opportunità lavorativa per i soggetti svantaggiati;

RITENUTO opportuno dare indirizzo al Responsabile del procedimento individuato nell'ing. Maria Valeria Fara affinché proceda ad attivare le procedure di gara necessarie;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n.24 del 28/12/2021 avente per oggetto "Approvazione del Documento Unico di Programmazione Semplificato per il periodo 2022-2024";

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n.25 del 28/12/2021 avente per oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione 2022/2024 e successivi aggiornamenti"

ACQUISITO il parere favorevole espresso dal Segretario Comunale in ordine alla regolarità dell'atto sulla conformità dell'azione amministrativa ai regolamenti, allo statuto e alle leggi ai sensi dell'art. 97 2° comma del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTI:

- ✓ il D.lgs. n. 267/00;
- ✓ il D.lgs. n. 50 /2016
- ✓ lo Statuto Comunale.

CON VOTAZIONE UNANIME espressa nei modi di Legge

D E L I B E R A

Per le motivazioni espresse nella premessa narrativa su esposta che qui di seguito si intende integralmente trascritta e ne fa parte integrante e sostanziale:

1. **DI APPROVARE** il progetto del SERVIZIO DI PULIZIA DEGLI UFFICI COMUNALI, SPAZZAMENTO STRADE, PIAZZE, PARCHI, GIARDINI E SPAZI PUBBLICI E MANUTENZIONE DEL VERDE PER GLI ANNI 2022-2024 per la durata di 22 mesi, dando atto che l'importo presunto del progetto ammonta a euro 254.868,68 (comprensivo di IVA) di cui a base di gara pari a euro 208.908,76 in quanto soddisfa le esigenze e obiettivi dell'amministrazione, con riguardo agli importi appositamente stanziati a bilancio;
2. **DI PRENDERE ATTO** che la disciplina sulle cooperative sociali di tipo B è perfettamente in linea con gli indirizzi comunitarie e con il Codice dei contratti;
3. **DI INDIVIDUARE** il Servizio di "pulizia degli uffici comunali, spazzamento strade, piazze, parchi, giardini e spazi pubblici e manutenzione del verde" tra i servizi che possono essere affidati a Cooperative Sociali di tipo B, costituite ai sensi e per gli effetti di cui alla L. n. 381/1991 e ss.mm.ii.;
4. **DI IMPARTIRE** all' Ufficio Tecnico l'indirizzo di
 - a. dare avvio a tutte le procedure amministrative necessarie per l'affidamento del servizio di cui trattasi, individuando il soggetto appaltatore nelle coop. sociali di tipo "B", previo accertamento formale del possesso dei requisiti di cui all'art. 1 comma 1 lettera b) della Legge 8 novembre 1991, n. 381;
 - b. di tutelare la stabilità occupazionale del personale utilizzato dall'impresa uscente nell'esecuzione del contratto, affinché la stazione appaltante inserisca formale e specifica clausola come *lex specialis* nel bando di appalto, del riassorbimento del personale utilizzato dalla ditta uscente;
5. **DI STABILIRE** l'affidamento del servizio di "pulizia degli uffici comunali, spazzamento strade, piazze, parchi, giardini e spazi pubblici e manutenzione del verde" a cooperativa sociale di tipo "B";
6. **DI DARE ATTO** che l'importo complessivo necessario per l'affidamento del servizio negli anni 2022/2024, trova copertura nei seguenti capitoli di spesa per le seguenti annualità:

Annualità 2022 per la durata di 7 mesi euro 81.094,58 con copertura sui capitoli:

- Cap. 1029.1 denominato PULIZIA UFFICI ED EDIFICI COMUNALI - codice 01.11-1.03.02.13.000 per euro 10.000,00;
- Cap. 1742.1 denominato SERVIZI RELATIVI ALLA PULIZIA DELLE STRADE - codice 09.03-1.03.02.15.000 per euro 5.268,19;
- Cap. 1807 denominato SERVIZI PULIZIA E MANUTENZIONE AREE PUBBLICHE, PARCHI E GIARDINI - codice 09.02-1.03.02.15.999 per euro 59.000,00;
- Cap. 1806.2 denominato PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER FUNZIONAMENTO PARCHI E GIARDINI - codice 09.02-1.03.02.09.000 per euro 6.826,39;

Annualità 2023 per la durata di 12 mesi euro 139.019,28 con copertura sui capitoli:

- Cap. 1029.1 denominato PULIZIA UFFICI ED EDIFICI COMUNALI - codice 01.11-1.03.02.13.000 per euro 17.000,00;
- Cap. 1742.1 denominato SERVIZI RELATIVI ALLA PULIZIA DELLE STRADE - codice 09.03-1.03.02.15.000 per euro 33.000,00;
- Cap. 1807 denominato SERVIZI PULIZIA E MANUTENZIONE AREE PUBBLICHE, PARCHI E GIARDINI - codice 09.02-1.03.02.15.999 per euro 60.000,00;
- Cap. 1806.2 denominato PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER FUNZIONAMENTO PARCHI E GIARDINI - codice 09.02-1.03.02.09.000 per euro 29.019,28;

Annualità 2024 per la durata di 3 mesi euro 34.754,82 con copertura sui capitoli:

- Cap. 1029.1 denominato PULIZIA UFFICI ED EDIFICI COMUNALI - codice 01.11-1.03.02.13.000 per euro 4.754,82;
- Cap. 1742.1 denominato SERVIZI RELATIVI ALLA PULIZIA DELLE STRADE - codice 09.03-1.03.02.15.000 per euro 5.000,00;
- Cap. 1807 denominato SERVIZI PULIZIA E MANUTENZIONE AREE PUBBLICHE, PARCHI E GIARDINI - codice 09.02-1.03.02.15.999 per euro 20.000,00;
- Cap. 1806.2 denominato PRESTAZIONI DI SERVIZIO PER FUNZIONAMENTO PARCHI E GIARDINI - codice 09.02-1.03.02.09.000 per euro 5.000,00;

7. **DI DICHIARARE** la presente deliberazione, ravvisata l'urgenza, con voti unanimi legalmente espressi immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
F.to Gianluca Melis

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Simone Pietro Loi

Parere preventivo artt. 49 e 147 bis D.lgs. 18 Agosto 2000 n. 267

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' Tecnica**

Data: 07-03-2022

Il Responsabile del Servizio
F.to Giuseppe Arca

PARERE: Favorevole in ordine alla **Regolarita' Contabile**

Data: 07-03-2022

Il Responsabile del Servizio
F.to Rina Girau

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Attesto che la presente deliberazione è stata pubblicata all' Albo Comunale il 14-03-2022 ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Villaspeciosa, 14-03-2022

Segretario Comunale
F.to Dott. Simone Pietro Loi

Copia Conforme all' originale.
Villaspeciosa, 14-03-2022

Segretario Comunale
Dott. Simone Pietro Loi