

**COMUNE DI VILLASPECIOSA**

**PROVINCIA DI CAGLIARI**

**RELAZIONE DI FINE MANDATO  
DEL SINDACO**

*(art. 4 del decreto legislativo n. 149/2011)*

**MANDATO AMMINISTRATIVO 2008/2013**



**INDICE**

1. QUADRO NORMATIVO
2. MANDATO AMMINISTRATIVO E COMPOSIZIONE DEGLI ORGANI
3. PRINCIPALI ATTIVITA' E SERVIZI POTENZIATI NEL CORSO DEL MANDATO
4. SISTEMA ED ESITI DEI CONTROLLI INTERNI
5. EVENTUALI RILIEVI E SEGNALAZIONI DI CRITICITA' DA PARTE DELLA CORTE DEI CONTI
6. RISPETTO DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA
7. SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE
8. AZIONI DI CONTENIMENTO DELLA SPESA
9. E STATO DEL PERCORSO DI CONVERGENZA AI FABBISOGNI STANDARD
10. SOCIETA' ED ENTI PARTECIPATI
11. QUANTIFICAZIONE DELLA MISURA DELL'INDEBITAMENTO COMUNALE

## QUADRO NORMATIVO

L'articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149 ad oggetto: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42", da ultimo modificato dal decreto legge 10 ottobre 2012, n. 174 (conv. in legge n. 213/2012) prevede espressamente che:

### **Art. 4** Relazione di fine mandato provinciale e comunale

1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica, il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di fine mandato.

2. La relazione di fine mandato, redatta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco non oltre il novantesimo giorno antecedente la data di scadenza del mandato. Entro e non oltre dieci giorni dopo la sottoscrizione della relazione, essa deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e, nello stesso termine, trasmessa al Tavolo tecnico interistituzionale, se insediato, istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, composto pariteticamente da rappresentanti ministeriali e degli enti locali. Il Tavolo tecnico interistituzionale verifica, per quanto di propria competenza, la conformità di quanto esposto nella relazione di fine mandato con i dati finanziari in proprio possesso e con le informazioni fatte pervenire dagli enti locali alla banca dati di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, ed invia, entro venti giorni, apposito rapporto al presidente della provincia o al sindaco. Il rapporto e la relazione di fine mandato sono pubblicati sul sito istituzionale della provincia o del comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto del citato Tavolo tecnico interistituzionale da parte del presidente della provincia o del sindaco. Entrambi i documenti sono inoltre trasmessi dal presidente della provincia o dal sindaco alla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

3. In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni. Il Tavolo tecnico interistituzionale, se insediato, invia quindi al presidente della provincia o al sindaco il rapporto di cui al comma 2 entro quindici giorni. Il rapporto e la relazione di fine legislatura sono pubblicati in fine sul sito istituzionale della provincia o del comune entro il giorno successivo alla data di ricevimento del rapporto da parte del citato Tavolo tecnico interistituzionale.

3-bis. La relazione di cui ai commi 2 e 3 è trasmessa, entro dieci giorni dalla sottoscrizione del presidente della provincia o del sindaco, alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.

4. La relazione di fine mandato contiene la descrizione dettagliata delle principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- a) sistema ed esiti dei controlli interni;
- b) eventuali rilievi della Corte dei conti;
- c) azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard;
- d) situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal comune o dalla provincia ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- e) azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- f) quantificazione della misura dell'indebitamento provinciale o comunale.

5. Con atto di natura non regolamentare, adottato d'intesa con la Conferenza Stato-città ed autonomie locali ai sensi dell'articolo 3 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, il Ministro dell'interno, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore del presente decreto, adotta uno schema tipo per la redazione della relazione di fine mandato, nonché una forma semplificata del medesimo schema per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti. In caso di mancata adozione dell'atto di cui al primo periodo, il presidente della provincia o il sindaco sono comunque tenuti a predisporre la relazione di fine mandato secondo i criteri di cui al comma 4. (11)

6. In caso di mancato adempimento dell'obbligo di redazione e di pubblicazione, nel sito istituzionale dell'ente, della relazione di fine mandato, al sindaco e, qualora non abbia predisposto la relazione, al responsabile del servizio finanziario del comune o al segretario generale è ridotto della metà, con riferimento alle tre successive mensilità, rispettivamente, l'importo dell'indennità di mandato e degli emolumenti. Il sindaco è, inoltre, tenuto a dare notizia della mancata pubblicazione della relazione, motivandone le ragioni, nella pagina principale del sito istituzionale dell'ente

Alla data odierna il decreto previsto al comma 5 non è stato adottato, per cui la presente relazione viene redatta secondo uno schema autonomamente definito dall'Ente nel rispetto dei contenuti definiti dal citato comma 4.

Ca  
9

**MANDATO AMMINISTRATIVO E COMPOSIZIONE DEGLI ORGANI**

A seguito di elezioni amministrative svoltesi il 15 e 16 giugno 2008, in data primo luglio 2008 è stato proclamato sindaco del Comune di VILLASPECIOSA il Sig. Elio MAMELI Il consiglio e la Giunta comunale risultano così composti:

**COMPOSIZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE  
E DELLA GIUNTA COMUNALE**

COGNOME E NOME	CARICA	COGNOME E NOME	CARICA
Mameli Elio	Sindaco	Concas Andrea	Consigliere
Murtinu Roberto	Assessore	Orrù Giuseppe	Consigliere
Congiu Francesco	Assessore	Aroni Mariano	Consigliere
Sedda Piergiorgio	Assessore	Follesa Paolo	Consigliere
Firinu Maurizio	Assessore	Vincis Maurizio	Consigliere
Picciau Giovanni	Consigliere	La Martina M. Silvia	Consigliere
Melis Giampiero	Consigliere	Pau Giorgia (Del. CC. N.1/2013)	Consigliere

Deliberazione del. CC. N.1 del 28.01.2013 "Surroga del Consigliere Comunale Aroni Mariano e convalida del Consigliere neo eletto Pau Giorgia.

**ATTIVITA' DEL CONSIGLIO E DELLA GIUNTA COMUNALE**

ATTIVITA'	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012
Sedute del Consiglio Comunale dal (01/07/2008)	4	12	8	8	5
Delibere di Consiglio Comunale	11	51	35	38	38
Sedute della Giunta Comunale dal (01/07/2008)	14	40	36	39	36
Delibere della Giunta Comunale	75	153	142	121	116

## PRINCIPALI ATTIVITA' E SERVIZI POTENZIATI NEL CORSO DEL MANDATO

Nonostante la vicenda del contenzioso con gli eredi Podda Ottavio che ha condizionato l'amministrazione, i servizi complessivi erogati ai cittadini sono stati riconfermati e talvolta migliorati e ne sono stati istituiti nuovi. Sono inoltre rimaste invariate anche le tasse comunali dal 2003 ad oggi: l'ICI e poi l'IMU sono ai minimi di legge; la TARSU non è stata aumentata neppure con il passaggio al sistema della "raccolta differenziata"; non è stata mai applicata l'addizionale IRPEF comunale, sebbene istituita.

### 1° SETTORE – AREA AMMINISTRATIVA

SERVIZI AFFARI GENERALI – PERSONALE  
SERVIZI DEMOGRAFICI  
SERVIZI CULTURALI

Sono state realizzate sinergie con Enti pubblici e privati sottoscrivendo l'Unione dei Comuni "I Nuraghi di Monte Idda e Fanaris", l'Accordo Strategico Territoriale, il Sistema Turistico Locale "Karalis", il Piano di gestione del Sito di Importanza Comunitaria (SIC) "Foresta di Monte Arcòsu", il Parco Geominerario Storico ed Ambientale della Sardegna, l'Organismo di Bacino n°32, il "Patto dei Sindaci", l'Agenda 21 PASSI, il Patto di Amicizia (gemellaggio) con il Comune di Yanouh (Sud Libano).

Il Comune eroga annualmente all'Istituto Comprensivo Statale "Antonio Gramsci" contributi per l'acquisto di sussidi, acquista arredi, suppellettili e giochi da giardino (in base alle richieste dell'Istituto), interviene con manutenzioni ordinarie e straordinarie e ristrutturazioni e supporta il servizio mensa scolastica. Eroga agli studenti residenti una serie di benefici in funzione delle peculiarità: rimborsi viaggio, servizio di trasporto, borse di studio e contributi economici a sostegno delle spese sostenute dalle famiglie per l'istruzione, ecc. Gli studenti sono stati coinvolti anche in progetti di sensibilizzazione al rispetto dell'ambiente.

Annualmente organizza la Commemorazione dei tanti giovani militari italiani caduti in difesa della pace in terra irachena ed a Nassirija (inserita anche nel calendario di celebrazioni per il 150° anniversario dell'Unità d'Italia), partecipa alla Settimana della Cultura, sostiene le feste in onore della patrona B.V. Assunta, di San Platano e di Sant'Antioco, ripropone lo Sportello linguistico "Ufitziu lingua sarda" ed organizza di volta in volta progetti di salvaguardia della memoria storica e delle tradizioni popolari di Villaspeciosa.

### 2° SETTORE – AREA ECONOMICO FINANZIARIA

SERVIZIO RAGIONERIA – CONTABILITA' – PERSONALE  
SERVIZIO TRIBUTI – ECONOMATO E PATRIMONIO  
SERVIZIO ATTIVITA' PRODUTTIVE

Negli ultimi anni sono stati assunti, previo concorso, due dipendenti a tempo indeterminato, sono stati attivati vari tirocini ed ospitato un percorso di rientro finanziato dalla Regione all'interno del programma "Master and Back".

Per rispondere alle differenti esigenze di cittadini, imprenditori, agricoltori ed allevatori sono stati attivati vari Sportelli informativi e di supporto: Sportello Coldiretti; Sportello SUAP, Ufficio ICI. Per le piccole e medie imprese è stato rifinanziato il Fondo di garanzia per lo sviluppo dell'impresa locale.

A Dicembre 2012 è stato sottoscritto l'atto che ha consentito il passaggio dalla Regione al patrimonio comunale (a prezzo simbolico), del locale "ex Ufficio di collocamento" (in via Del Parco),

ora destinato alle attività del Centro d'ascolto "L'Aquilone".

## 3° SETTORE – AREA TECNICA

### SERVIZIO LAVORI PUBBLICI SERVIZIO URBANISTICA ED EDILIZIA PRIVATA E TECNICO MANUTENTIVO

Si è proceduto allo studio della rimodulazione del PUC (in vigore dal 23 dicembre 1993).

Il Comune ha sempre effettuato la manutenzione ordinaria e straordinaria degli immobili comunali (Municipio, Centro d'aggregazione sociale, Centro culturale del Parco comunale di San Platano, impianti sportivi, Palazzetto dello sport e campo di calcio) e la pulizia dell'abitato, delle campagne, delle cunette e dei canali secondari nelle aree extraurbane.

Sono stati avviati ed in parte conclusi gli interventi di completamento delle opere di riqualificazione urbana nelle Aree ex PEEP, nelle piazze Bruxelles e Deledda e nelle vie Mannu, San Platano, Tuveri, Scuole, Leopardi e Milano. E' stata sistemata la strada che collega il vico Dante con la via Angioy e sono stati completati anche i lavori di apertura della nuova strada "via Santa Teresa di Calcutta". Nell'area cimiteriale sono stati costruiti ulteriori 36 loculi ed un vano tecnico, sono stati attuati interventi mirati per l'abbellimento della struttura con verde e viali pedonali.

Nelle aree agricole è stata realizzata la canalizzazione dell'acqua proveniente da trivellazione e destinata all'area attrezzata per il lavaggio dei mezzi agricoli nella Zona S'Isca.

Sono stati attuati interventi di nuova urbanizzazione, riqualificazione ed infrastrutturazione (strade, sottoservizi, ecc.) per consentire la disponibilità di nuovi lotti all'interno del Piano per gli Insedimenti Produttivi (PIP).

L'arredo urbano ed il verde pubblico dell'intero territorio sono stati costantemente oggetto di miglioramenti. In via Cagliari è stata costruita una rotonda, progettata secondo le prescrizioni dettate dalla Provincia di Cagliari, attualmente in fase di conclusione con l'abbellimento a verde e il miglioramento visivo con faretto al Led e materiali di pregio rifrangenti. Nel centro storico è stata rifatta la pavimentazione, installata l'illuminazione artistica ed impiantata l'alberatura ad ulivo ed arbusti. Costantemente si è intervenuto sull'aggiornamento e completamento della segnaletica orizzontale e verticale dell'area urbana ed in buona parte di quella verticale nelle strade extraurbane. Si sono realizzate anche nuove aree parcheggio integrate con spazi verdi per ridurre l'impatto ambientale in alcune zone residenziali.

Sono stati attuati interventi mirati al potenziamento ed alla fruizione del Parco comunale San Platano con la messa a dimora di alberatura a ulivo, leccio e carrubo, arbusti variopinti nella zona palco spettacoli e montaggio giochi per bambini su pavimento antitrauma (oggetto di costante manutenzione e visite di controllo). Il Centro Culturale è stato oggetto di potenziamento con l'installazione dell'impianto di climatizzazione e riscaldamento, audio e di videosorveglianza.

Sono stati completati gli interventi per la messa in sicurezza del Teatro comunale con la costruzione del percorso di fuga (corridoi, camerini artisti e nuova scala esterna in acciaio). E' stata avviata la conversione del fabbricato "ex Stalle sociali" in Centro Ippico e ricovero cavalli (da completare entro Giugno 2013).

L'Amministrazione comunale sostiene annualmente, con fondi e supporto, le attività delle Associazioni sportive locali (es: calcio, calcio A5, pesistica, arti marziali, equitazione, tiro con l'arco, bike, atletica, ecc.) che presentano, tra l'altro, da luglio e settembre, un fitto calendario di manifestazioni sportive e sociali per adulti e bambini all'interno della manifestazione "E-State

## Comune di VILLASPECIOSA

Insieme" (in collaborazione anche con le Associazioni di volontariato).

Il Comune ha riconfermato annualmente il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani "porta a porta" (divulgando anche il calendario di raccolta).

### 4° SETTORE – AREA DI VIGILANZA

#### SERVIZIO POLIZIA MUNICIPALE

Per valorizzare il Centro storico, il Comune ha istituito la zona pedonale (circostritta a piazza Giovanni Paolo II, via Mannu, via Chiesa e via Stretta) disciplinando l'area a traffico limitato ai soli residenti.

### 5° SETTORE – AREA SOCIO-ASSISTENZIALE

#### SERVIZI SOCIO-ASSISTENZIALI

Sono stati attivati lo Sportello d'ascolto (nella Scuola Secondaria di 1° grado per studenti, genitori e insegnanti) ed il Centro d'ascolto L'Aquilone (servizio di prevenzione e di sostegno alle famiglie delle persone in situazioni di tossicodipendenza e alcool dipendenza).

Il Piano Socio assistenziale è stato integrato con l'offerta dei servizi socio-sanitari dell'Ambito PLUS Area Ovest: Sportello al pubblico "Punto Famiglia"; "Bonus famiglia"; "Assegno nucleo familiare"; ecc.

Per i bambini/ragazzi sono stati attuati alcuni progetti mirati: Spiaggia day; Colonia estiva; Servizio socio-educativo per adolescenti; progetto "Politiche giovanili"; ecc. Per gli anziani: corso gratuito di ginnastica dolce, viaggio organizzato in Italia o all'Estero (con quota di retribuzione ridotta in funzione del reddito) e Festa dell'anziano.

Ai cittadini non autosufficienti o con disabilità sono stati dedicati progetti tesi a garantire la partecipazione piena ed attiva alla vita della comunità e percorsi individualizzati secondo le esigenze e le potenzialità di ciascuno: progetto "SOS...tenere"; Servizio di assistenza domiciliare; ecc.

Ai cittadini affetti da patologie fisiche (neoplasia maligna, talassemia, emofilia, emolinfopatia maligna, nefropatici sottoposti a trattamento dialitico) o psichiatriche (schizofrenia, disturbo delirante paranoide, disturbo schizoaffettivo, disturbo depressivo maggiore, disturbo bipolare dell'umore – tutte ad andamento cronico - ed autismo) sono destinati sussidi o contributi straordinari regolamentati dalle normative vigenti in relazione al proprio stato di salute.

Tramite Cooperative sociali e personale proveniente da cantieri occupazionali comunali (anche con il cofinanziamento della Regione) sono svolti annualmente vari servizi pubblici all'interno del territorio comunale (pulizia dell'abitato, cura e gestione del verde pubblico, piccole manutenzioni sul patrimonio immobiliare comunale, marciapiedi, verde, ecc.).

Sono sempre state previste attività socializzanti rivolte a tutte le fasce d'età attraverso manifestazioni e spettacoli organizzati con la collaborazione delle Associazioni di volontariato e sportive locali ed il contributo del Comune (economico e/o di supporto logistico).

Il Comune ha istituito la "Giornata paesaggistica, naturalistica e ambientale".

## **SISTEMA ED ESITI DEI CONTROLLI INTERNI**

In attuazione dell'art. 3 del D. L. 174/2012, poi convertito, con modificazioni, nella L. 213/2012, è stato elaborato ed approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 28/01/2013 il Regolamento comunale disciplinante il sistema integrato dei controlli interni di cui agli artt. 147 e segg. decreto legislativo n. 267/2000.

Il predetto regolamento disciplina organicamente e compiutamente, nel rispetto del principio di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione, il controllo di regolarità amministrativa e contabile, il controllo di gestione ed il controllo sugli equilibri finanziari. Il regolamento non contempla la disciplina relativa al controllo strategico ed al controllo sulle società partecipate non quotate, in quanto dette ulteriori forme di controllo non si applicano ai comuni con popolazione inferiore ai 15.000 abitanti (il Comune di Villaspeciosa ha una popolazione al 31.12.2012 pari a n. 2450 abitanti). Con l'approvazione del regolamento e la definizione di strumenti e modalità certe troverà piena applicazione nell'ente anche il controllo di gestione.

Nei cinque anni di mandato, seppur in assenza del Regolamento sopra citato, il controllo di regolarità amministrativa e contabile è stato esercitato puntualmente mediante acquisizione su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta ed al Consiglio Comunale, che non fosse mero atto di indirizzo, del parere di regolarità tecnica e, ove necessario, del parere di regolarità contabile, ai sensi dell'articolo 49 del decreto legislativo n. 267/2000.

E' stato effettuato, altresì, il controllo contabile sui provvedimenti comportanti impegni di spesa, mediante l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi degli articoli 151 comma 4 e 183 comma 9 del decreto legislativo n. 267/2000.

Il Sindaco, come previsto dall'art. 53, comma 23, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, come modificato dall'art. 24 della legge 28 dicembre 2001, n.448, è Responsabile di tutti i servizi, ma in ognuno degli stessi sono presenti funzionari sia tecnici, amministrativi e contabili di cat. D con le specifiche professionalità che istruiscono le pratiche ai sensi di legge quali Responsabili del Procedimento.

Il Segretario comunale ha esercitato funzioni consultive e di assistenza giuridica in generale, riguardo all'attività dell'Ente.

Il sistema di valutazione è inserito all'interno del Regolamento sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi che, è stato integrato e modificato con la Delibera G.C. n. 138 del 22.12.2010 per adeguarlo alle innovazioni introdotte dal D.Lgs. 150/2009 "Riforma Brunetta" in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni. A tal fine è stato istituito il Nucleo di Valutazione del personale, sovracomunale, in quanto è attribuito all'Unione dei comuni "I NURAGHI DI MONTE IDDA E FANARIS" di cui fa parte il comune di Villaspeciosa. Il Nucleo ha svolto le funzioni di verifica del rispetto degli obiettivi programmati.

In esecuzione di quanto disposto dal decreto legge n. 174/2012, convertito dalla legge n. 213/2012, Controlli sono stati eseguiti anche con le deliberazioni di verifica dello stato di attuazione dei programmi e di ricognizione degli equilibri di bilancio, adottate entro il 30 settembre di ogni anno, come prescritto dall'art. 193 del D. lgs 267/2000.

Negli anni dal 2008 al 2012 il Consiglio Comunale ha sempre regolarmente dato atto del permanere degli equilibri di bilancio.

## Comune di VILLASPECIOSA

---

E' stato inoltre predisposto ed approvato il nuovo Regolamento Comunale dei Lavori, Provviste e Servizi, con deliberazione di Consiglio Comunale n. 8 del 29/05/2012.

L'Organo di revisione (Revisore unico dei conti) ha proceduto alla verifica degli atti contabili del Comune, nell'ambito delle attribuzioni stabilite dall'art. 239 del D. Lgs n. 267/2000 e dal vigente regolamento comunale di contabilità, esprimendo i richiesti pareri e svolgendo attività di supporto agli organi collegiali dell'ente.

Nel quinquennio si sono avvicendati tre Revisori unici dei conti, il primo nel 2008, il secondo per il triennio 2009/2012 ed il terzo, nominato nel-novembre 2012 tutt'ora in carica.

L'Organo di revisione ha svolto la sua attività principalmente nelle seguenti materie:

- bilancio di previsione annuale e pluriennale e relativi allegati;
- rendiconto (conto del bilancio, conto economico, conto patrimoniale e relativi allegati);
- variazioni di bilancio e assestamento generale di bilancio;
- verifiche trimestrali di cassa con il Tesoriere;
- redazione dei questionari previsti dall'art. 1, commi 166 e seguenti, legge 266/2005, relativi sia al bilancio di previsione, sia al rendiconto di gestione;
- certificazioni in merito alla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge.

I controlli interni effettuati non hanno dato luogo a rilievi o a segnalazioni negative sull'attività amministrativa - contabile al Consiglio, alla Giunta ai responsabili dei Settori in cui è articolata la struttura burocratica dell'ente.

**EVENTUALI RILIEVI E SEGNALAZIONI DI CRITICITA'  
DA PARTE DELLA CORTE DEI CONTI**

In attuazione di quanto previsto dall'articolo 1, comma 166, della legge n. 266/2005, l'organo di revisione economico-finanziaria ha regolarmente trasmesso alla Corte dei conti i questionari inerenti il bilancio di previsione ed il rendiconto di gestione. Le risultanze del controllo e gli eventuali rilievi avanzati dalla Corte sono riportati nella tabella seguente:

Bilancio/Rendiconto	Anno	Rilievi
Bilancio di previsione	2008	NESSUN RILIEVO
Rendiconto	2008	NESSUN RILIEVO
Bilancio di previsione	2009	NESSUN RILIEVO
Rendiconto	2009	NESSUN RILIEVO
Bilancio di previsione	2010	NESSUN RILIEVO
Rendiconto	2010	NESSUN RILIEVO
Bilancio di previsione	2011	NESSUN RILIEVO
Rendiconto	2011	ALLO STATO NON ANCORA ESAMINATO DALLA CORTE CONTI
Bilancio di previsione	2012	ALLO STATO NON ANCORA ESAMINATO DALLA CORTE CONTI
Rendiconto	2012	IN APPROVAZIONE dal C.C.

In relazione ai rilievi esposti, sono state adottate le seguenti misure correttive:

Rilievi	Misure correttive

## RISPETTO DEI SALDI DI FINANZA PUBBLICA

Il Comune di Villaspeciosa non è mai stato sottoposto al Patto di Stabilità interno, in quanto l'Ente ha sempre avuto, nel quinquennio considerato ed anche negli anni precedenti, un numero di abitanti inferiore a 5.000 (2450 al 31/12/2012). Sarà sottoposto alle regole del Patto di Stabilità a partire dal 01/01/2013, come previsto dalla legge.

Nel periodo di svolgimento del mandato le norme di riferimento per l'individuazione degli obiettivi di finanza pubblica del Comune hanno subito costanti modifiche determinate dalle Leggi finanziarie che hanno prodotto sostanziali riduzioni dei trasferimenti statali alle autonomie locali e, quindi, delle risorse di bilancio disponibili.

Tutto ciò ha costretto le Amministrazioni ad adottare provvedimenti di contenimento di tutte le spese, comprese quelle per i servizi più importanti quali i servizi socio-assistenziali, i servizi scolastici, il sostegno alle attività culturali.

Nonostante le limitazioni alla programmazione dei bilanci dell'Ente, derivanti dall'applicazione delle disposizioni sopra richiamate, dagli effetti prodotti dalla crisi economica e dai tagli operati dal DL 78/2010, dalla Legge di Stabilità 2012 e dalla Spending Review (DL 95/2012), il Comune di Villaspeciosa ha adottato provvedimenti ed iniziative per una sempre più oculata gestione delle risorse disponibili e ha comunque garantito il raggiungimento degli obiettivi programmati per l'espletamento delle funzioni fondamentali nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica, senza aumenti della pressione fiscale locale, buoni livelli quantitativi e qualitativi dei servizi erogati.



**SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE**

Nonostante le difficoltà derivanti dalle incertezze generate dalla crisi economica internazionale e i tagli operati al settore degli Enti Locali, che hanno prodotto, come si è detto, una costante riduzione delle risorse disponibili, l'Amministrazione comunale ha sempre garantito, durante tutto il mandato, il permanere degli equilibri finanziari di bilancio.

I Conti Consuntivi relativi agli anni 2008 - 2011 sono stati sempre chiusi con un risultato positivo della gestione finanziaria e patrimoniale.

I dati per l'anno 2012, appena chiuso, non sono ancora disponibili, in quanto saranno certificati solo con l'approvazione del Rendiconto di Gestione anno 2012, da effettuarsi entro il 30/04/2013.

Comunque, per l'esercizio 2012, si presume con elevata probabilità, una situazione altrettanto positiva ed un avanzo di amministrazione.

**EVOLUZIONE EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE**

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
Entrate tributarie	223.936,54	331.952,40	316.784,97	270.169,67	335.490,98
Entrate da trasferimenti	1.418.135,17	1.657.181,46	1.729.804,25	1.599.737,08	1.667.708,81
Entrate extratributarie	148.861,77	229.035,02	141.651,43	175.092,42	160.134,31
<b>TOTALE ENTRATE CORRENTI</b>	<b>1.790.933,48</b>	<b>2.218.168,88</b>	<b>2.188.240,65</b>	<b>2.044.999,17</b>	<b>2.163.334,10</b>
Spese correnti	1.774.722,09	2.045.805,50	2.114.599,14	1.996.655,96	2.125.686,85
Spese rimborso di prestiti	25.318,23	39.336,86	48.305,84	40.994,06	42.757,88
Differenza (+/-)	<b>- 9.106,84</b>	<b>133.026,52</b>	<b>25.335,67</b>	<b>7.349,15</b>	<b>- 5.110,63</b>
Oneri di urbanizzazione	27.212,22	28.587,52	40.551,09	43.867,84	50.681,23
Avanzo applicato a spese correnti					
Plusvalore vendita beni patrimoniali					
Altre entrate destinate ad equilibrio di parte corrente					
Proventi sanzioni CdS per spese di investimento					
Altre entrate correnti destinate ad investimenti					
<b>TOTALE</b>	<b>18.105,38</b>	<b>161.614,04</b>	<b>65.886,76</b>	<b>51.216,99</b>	<b>49.800,60</b>

## Comune di VILLASPECIOSA

### EVOLUZIONE EQUILIBRIO DI PARTE INVESTIMENTI

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
Entrate da alienazioni	597.033,65	540.216,86	2.285.132,20	1.115.002,78	828.257,68
Entrate da mutui	===	1.000.000,00	===	===	===
<b>TOTALE ENTRATE IN C/CAPITALE</b>	597.033,65	1.540.216,86	2.285.132,20	1.115.002,78	828.257,68
<b>SPESE IN C/CAPITALE</b>	569.821,43	1.511.629,34	2.394.581,11	1.173.134,94	897.576,45
Oneri di urbanizzazione destinate a spese correnti (-)	27.212,22	28.587,52	40.551,09	43.867,84	50.681,23
Avanzo applicato a spese c/cap.	===		150.000,00	102.000,00	120.000,00
Proventi sanzioni CdS per spese di investimento					
Altre entrate correnti destinate ad investimenti					
<b>TOTALE</b>	===	===	===	===	===

### EVOLUZIONE DEL FONDO DI CASSA

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
Fondo di cassa al 1/1	1.156.851,28	1.969.446,54	1.698.389,54	1.525.377,81	1.379.079,75
Ricorso ad anticipazioni di tesoreria	===	===	===	===	===
Utilizzo in termini di cassa di entrate aventi specifica destinaz.	===	===	===	===	===

### EVOLUZIONE DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
Risultato di amministrazione	130.939,63	333.688,01	253.759,72	215.465,77	178.427,59
Fondi vincolati			82.000,00	51.072,28	46.103,57
Fondi ammortamento					
Fondi finanz. spese investimento			120.000,00	120.000,00	80.000,00
Fondi non vincolati	130.939,63	333.688,01	51.759,72	44.393,49	52.324,02

## Comune di VILLASPECIOSA

### EVOLUZIONE DELLA CONSISTENZA PATRIMONIALE

ATTIVO	Consistenza al 31 dicembre				
	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
immobilizzazioni immateriali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
immobilizzazioni materiali	6.432.477,93	6.432.477,93	6.432.477,93	6.479.106,45	11.049.437,09
immobilizzazioni finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	
<b>Totale immobilizzazioni</b>	<b>6.432.477,93</b>	<b>6.432.477,93</b>	<b>6.432.477,93</b>	<b>6.479.106,45</b>	<b>11.049.437,09</b>
Rimanenze	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Crediti	4.094.933,98	3.055.898,90	4.497.266,26	4.858.918,33	4.214.426,18
Altre attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Disponibilità liquide	1.156.851,28	1.969.446,54	1.698.389,54	1.525.377,81	1.379.079,75
<b>Totale attivo circolante</b>	<b>11.684.263,19</b>	<b>5.025.345,44</b>	<b>6.195.655,80</b>	<b>6.384.296,14</b>	<b>5.593.505,93</b>
Ratei e risconti					
<b>Totale attivo</b>	<b>11.684.263,19</b>	<b>11.457.823,37</b>	<b>12.628.133,73</b>	<b>12.863.402,59</b>	<b>16.642.943,02</b>
Conti d'ordine	3.852.348,42	3.178.932,77	4.380.071,66	4.805.333,69	4.041.908,12

PASSIVO	Consistenza al 31 dicembre				
	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
<b>Patrimonio netto</b>	<b>4.801.850,89</b>	<b>2.969.304,96</b>	<b>2.439.362,82</b>	<b>1.820.195,34</b>	<b>4.833.930,55</b>
<b>Conferimenti</b>	<b>4.987.797,44</b>	<b>5.388.895,96</b>	<b>7.588.353,54</b>	<b>8.682.112,68</b>	<b>9.481.002,24</b>
Debiti di finanziamento	626.234,65	1.586.897,79	1.038.591,95	997.597,89	954.840,01
Debiti di funzionamento	1.189.869,33	1.450.690,76	1.476.222,26	1.291.889,78	1.284.471,50
Debiti per anticipazione di cassa		0,00	0,00	0,00	0,00
Debiti per somme anticipate da terzi				4.893,72	32.698,72
Altri debiti	54.579,14	62.033,90	85.602,16	66.713,18	56.000,00
<b>Totale debiti</b>	<b>1.894.614,86</b>	<b>3.099.622,45</b>	<b>2.600.416,37</b>	<b>2.361.094,57</b>	<b>2.328.010,23</b>
Ratei e risconti		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Totale passivo</b>	<b>11.684.263,19</b>	<b>11.457.823,37</b>	<b>12.628.133,73</b>	<b>12.863.402,59</b>	<b>16.642.943,02</b>
Conti d'ordine	3.852.348,42	3.178.932,77	4.380.071,66	4.805.333,69	4.041.908,12

## Comune di VILLASPECIOSA

---

Per tutti gli esercizi del quinquennio considerato, inoltre:

a) i parametri ministeriali per non essere considerato comune strutturalmente deficitario sono stati rispettati, quindi il Comune di Villaspeciosa non si è mai trovato in una situazione di precarietà e/o deficitarietà strutturale;

b) ogni anno si è realizzato un avanzo di cassa consistente

c) i rendiconti di gestione hanno sempre presentato avanzi di amministrazione compreso quello riferito all'anno 2012, approvato nella seduta Consiliare odierna (deliberazione n. del 10.04.2013);

d) le entrate tributarie hanno avuto un trend crescente, a dimostrazione del consolidamento della base impositiva anche e soprattutto per effetto di un'accorta azione di recupero dell'evasione tributaria, in quanto sono stati sempre più numerosi, negli anni considerati, gli accertamenti icip e tarsu emessi dall'Ente;

e) i pagamenti a favore dei creditori sono stati eseguiti con tempestività rispetto alle relative forniture e/o prestazioni di servizi.

Il Comune di Villaspeciosa non ha enti controllati, quindi non ricorre la fattispecie prevista ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma 1 dell'art. 2359 del codice civile.



**AZIONI DI CONTENIMENTO DELLA SPESA  
E STATO DEL PERCORSO DI CONVERGENZA  
AI FABBISOGNI STANDARD**

In questa sezione vanno indicate le azioni intraprese nel corso del mandato amministrativo per il contenimento della spesa pubblica e la convergenza tra spesa storica e costi e fabbisogni standard:

Come già anticipato nelle sezioni precedenti, la gestione dell'ente è stata sempre improntata all'economicità ed alla razionalizzazione della spesa corrente. Le spese correnti sono state tenute sotto controllo e sono stati adottati i provvedimenti necessari per la riduzione di alcune categorie di spesa, uniformandosi alle disposizioni legislative in materia di riduzione dei costi della politica, di riduzione delle spese di rappresentanza e di riduzione delle spese di personale.

**Spese per il personale:**

Dal 2008 al 2010 il limite di spesa complessiva per il personale era quello riferito all'anno 2004 ossia di € 511.922,00 con un'incidenza del 45,34% sulle spese correnti di € 1.128.981,00, pari a quella sostenuta nell'anno 2004.

Dal 2011 il limite è quello della spesa sostenuta nell'anno precedente.

Nell'allegato si rileva il rispetto dei suddetti limiti di spesa 2004 per il 2008-2010, anno precedente dal 2012.

Nel quinquennio le spese di personale hanno sempre rispettato i limiti stabiliti dalle disposizioni via via succedutesi e realizzato una riduzione della spesa, come si evince dalla seguente tabella:

Comune di VILLASPECIOSA

	2008	2009	2010	2011	2012
Spese intervento 01	463.871,00	484.126,84	464.105,23	481.850,64	497.691,93
Spese intervento 03	18.171,00	7.633,96	5.600,00	6.500,00	7.500,00
Spese intervento 07	28.400,00	30.835,69	39.835,69	32.802,69	37.570,64
Altre spese da specificare					
specificare	-	-	-	-	-
specificare	-	-	-	-	-
specificare	-	-	-	-	-
specificare	-	-	-	-	-
<b>Totale spese di personale</b>	<b>510.442,00</b>	<b>522.596,49</b>	<b>509.540,92</b>	<b>521.153,33</b>	<b>542.762,57</b>
(-) Componenti escluse	-	11.029,41	-	13.000,21	36.734,62
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa * (A)	<b>510.442,00</b>	<b>511.567,08</b>	<b>509.950,92</b>	<b>508.153,12</b>	<b>506.027,95</b>
<b>Totale spesa corrente (B)</b>	<b>1.774.722,09</b>	<b>2.045.805,50</b>	<b>2.114.531,23</b>	<b>1.996.655,96</b>	<b>2.125.686,85</b>
Incidenza spesa di personale su spesa corrente (A/B)	28,76%	25,01%	24,12%	25,45%	23,81%

Le componenti da escludere sono le spese per oneri di applicazione di contratti di lavoro nonché quelle coperte da finanziamenti specifici.

**Approvazione del piano di razionalizzazione delle dotazioni strumentali, autovetture ed immobili (art. 2, commi 594 e ssgg, Legge n. 244/2007):**

Formalmente non è stato adottato un Piano anche perché di fatto le dotazioni strumentali etc., sono quelle essenziali per garantire i servizi indispensabili. Nel merito, comunque, si è sempre attuata una rilevante politica di contenimento dei costi necessari anche in conseguenza della riduzione dei trasferimenti. In particolare relativamente alla riduzione della fornitura della carta sono state impartite direttive finalizzate ad evitare la stampa delle leggi, reperibili nella banca dati a disposizione dei dipendenti.

## Comune di VILLASPECIOSA

### EVOLUZIONE DELLA SPESA CORRENTE

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
Totale spesa corrente	1.774.722,09	2.045.805,50	2.114.599,14	1.996.655,96	2.125.686,85
Popolazione	2254	2302	2391	2434	2450
Spesa corrente pro-capite	787,37	888,71	884,40	820,32	867,63

### EVOLUZIONE DELLE SPESE DI PERSONALE

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
Limite di spesa	511.921,51	511.921,51	511.921,51	511.921,51	507.916,12
Spesa effettivamente sostenuta	510.442,00	522.596,49	520.570,84	520.916,33	542.762,57
Spesa rilevante ai fini del limite	510.422,00	511.567,08	509.540,02	507.916,12	506.027,95
Rispetto del limite	SI	SI	SI	SI	SI
Numero dipendenti al 31/12	10	12	12	12	12
Incidenza spese di personale su spese correnti	51.042,20	42.630,59	42.461,67	42.326,34	42.169,00

### EVOLUZIONE DI PARTICOLARI TIPOLOGIE DI SPESA

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
Incarichi di collaborazione	18.171,00		40.442,91	5.376,45	
Patrocini legali	3.462,58	10.000,00	6.475,66	10.355,40	10.000,00
Consulenze	11.695,00	28.261,17	13.591,93	3.034,64	2.420,00
Rappresentanza	10.946,66	10.584,57	14.459,62	5.632,73	2.087,33
Fitti passivi	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Formazione	11.141,81	7.249,42	2.231,10	1.108,06	1.706,81

### SOCIETA' ED ENTI PARTECIPATI

In merito alle Società partecipate o controllate, il dato è negativo in quanto il Comune non ha partecipazioni che si configurino nella definizione di cui all'art.2359 commi 1 e 2 del codice civile.

## QUANTIFICAZIONE DELLA MISURA DELL'INDEBITAMENTO COMUNALE

L'indebitamento dell'ente ha seguito la seguente evoluzione nel corso del mandato amministrativo: Il dato del 2012 è stato certificato con il Rendiconto di gestione, in data odierna (deliberazione C.C. n.8 del 10.04.2013).

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
<b>Debito mutui al 1° gennaio</b>	651.553,00	626.234,81	1.586.897,79	1.038.591,95	997.597,89
Nuovi mutui	0,00	1.000.000,00			
Mutui rimborsati	25.318,23	39.336,86	48.305,84	40.994,06	42.757,88
Estinzioni anticipate	0,00		500.000,00		
Altre variazioni (+/-)					
<b>Debito mutui al 31 dicembre</b>	<b>626.234,65</b>	<b>1.586.897,79</b>	<b>1.038.591,95</b>	<b>997.597,89</b>	<b>954.840,01</b>

mentre l'indebitamento pro-capite presenta il seguente andamento:

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
<b>Residuo debito mutui al 31/12</b>	626.234,81	1.586.894,95	1.038.591,95	997.597,89	954.840,01
Popolazione al 31/12	2254	2302	2391	2434	2450
Debito pro-capite	277,83	686,35	434,38	409,86	389,73

### Oneri finanziari per rimborso di prestiti

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
Quota capitale	25.318,23	39.336,86	48.305,84	40.994,06	42.757,88
Quota interessi	22.028,69	48.583,51	57.114,71	41.480,18	39.716,36
<b>Totale</b>	<b>47.346,92</b>	<b>87.920,37</b>	<b>105.420,55</b>	<b>82.474,24</b>	<b>82.474,88</b>

Rispetto del limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel

Descrizione	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011	Anno 2012 (in approvazione)
Interessi passivi su mutui (A)	22.028,69	48.583,51	57.114,71	41.480,18	39.716,36
Entrate correnti penultimo esercizio precedente (B)	1.490.391,56	1.679.026,51	1.790.933,48	2.218.168,88	2.188.240,65
Incidenza (A/B)	1,48%	2,89%	3,19%	1,87%	1,81%
Limite massimo previsto dall'articolo 204 del Tuel	15%	15%	12%	12%	12%

Data Villaspeciosa 10.04.2013.....

Il Sindaco  
Elio Mameli

Data Villaspeciosa 10.04.2013.....

Il Segretario Comunale  
Dott.ssa Lucia Tegas

Si certifica quanto sopra esposto.

Data Villaspeciosa 10.04.2013

L'organo di revisione

..... Dott. T. Angioni.....